

STAATSCOURANT

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Nr. 1283

16 januari 2015

Advies Raad van State betreffende het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Vuurwerkbesluit (beperking afsteektijden consumentenvuurwerk)

Nader Rapport

28 oktober 2014
IenM/BSK-2014/238298
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Nader rapport inzake wijziging van het Vuurwerkbesluit (beperking afsteektijden consumentenvuurwerk)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 18 juli 2014, nr. 2014001440, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 23 juli 2014, nr. W14.14.0257/IV, bied ik U hierbij aan.

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Van de gelegenheid is wel gebruik gemaakt om in de nota van toelichting, naast enkele redactionele wijzigingen, een tweetal kleine aanpassingen aan te brengen.
Allereerst is in de alinea betreffende inspraak een reactie naar aanleiding van de voorpublicatie in de Staatscourant behandeld. Per abuis is de reactie van de Omgevingsdienst West-Holland op het ontwerpbesluit niet opgenomen in de nota van toelichting. De Omgevingsdienst West-Holland maakt opmerkingen over het reeds achterhaalde voorstel om het aantal verkoopdagen van consumentenvuurwerk in te perken en het feit dat met het verkorten van de afsteektijden de overlast door illegaal vuurwerk niet wordt teruggedrongen. Deze reactie heeft geen aanleiding gegeven tot het aanpassen van het onderhavige besluit.
Ten tweede is in de toelichting voor wat betreft de notificatie een korte verduidelijking opgenomen waarom de wijziging van het Vuurwerkbesluit is genotificeerd.

Ik moge U hierbij in overeenstemming met mijn ambtgenoot van Veiligheid en Justitie, het ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld.



Advies Raad van State

No. W14.14.0257/IV
's-Gravenhage, 23 juli 2014

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 18 juli 2014, no. 2014001440, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, in overeenstemming met de Minister van Veiligheid en Justitie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit (beperking afsteektijden consumentenvuurwerk), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen. De Afdeling geeft U in overweging dienovereenkomstig te besluiten.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, is de Afdeling van oordeel dat openbaarmaking van dit advies achterwege kan blijven.

De waarnemend vice-president van de Raad van State,
J.G.C. Wiebenga.



Tekst zoals aangeboden aan de raad van State: Besluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit (beperking periode consumentenvuurwerk)

Wij Willem-Alexander, Bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz, enz enz,

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van 15 juli 2014, nr. IenM/BSK-2014/143103, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Veiligheid en Justitie;

Gelet op artikel 9.2.2.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In artikel 2.3.6 van het Vuurwerkbesluit wordt 'tussen 31 december 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur' vervangen door: tussen 31 december 18.00 uur en 1 januari 02.00 uur.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,



NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Het onderhavige besluit strekt tot een inperking in het Vuurwerkbesluit van de afsteektijden van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling.

Nederland kent een lange traditie van het afsteken van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling. In opeenvolgende jaren is er echter een toenemende roep vanuit de samenleving om de overlast veroorzaakt door het afsteken van het vuurwerk terug te dringen. Daarbij ligt het niet in de rede een algeheel verbod in te stellen. Daarvoor is de traditie te diep geworteld. De wijze waarop aan deze traditie uitvoering wordt gegeven heeft wel in toenemende mate tot overlast en onveiligheid geleid. De overlast wordt daarbij voor een groot deel veroorzaakt door het afsteken van illegaal vuurwerk, maar werd ook veroorzaakt door het (voortijdig) afsteken van legaal vuurwerk dat vanaf 29 december verkocht mag worden en alleen op de laatste dag van het jaar vanaf 10 uur 's ochtends tot 02.00 uur 's nachts afgestoken mocht worden. Het vroeg kunnen afsteken van dit vuurwerk is niet langer acceptabel vanwege de maatschappelijke overlast die dit met zich meebrengt. Daarom beperkt het onderhavige besluit de afsteektijden tot de periode tussen 18.00 uur 's avonds en 02.00 uur 's nachts. Door het begin van de afsteektijd terug te brengen van 10.00 uur 's ochtends naar 18.00 uur 's avonds, wordt oudejaarsdag overdag weer een normale dag waarop mensen ongehinderd de publieke ruimte kunnen betreden.

Gevolgen voor het bedrijfsleven en burgers

Aan het onderhavige besluit zijn als zodanig geen administratieve lasten verbonden. Ook heeft het besluit geen nalevingskosten.

Handhaving en consultatie

De inperking van de afsteektijden zal meer strafrechtelijke handhavingscapaciteit vergen. De maatregelen zijn besproken met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, gemeentebestuurders, het Openbaar Ministerie (OM), de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), politie en Douane. Genoemde instanties onderschrijven de wenselijkheid van capaciteit en inzet hierop.

Inspraak

Ter uitvoering van artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer is het ontwerpbesluit op 11 juni 2014 aan beide kamers der Staten-Generaal gezonden. Naar aanleiding daarvan heeft de Tweede Kamer het ontwerpbesluit geagendeerd voor bespreking tijdens het Algemeen Overleg inzake Jaarwisseling 2013–2014. De behandeling van het besluit heeft geleid tot een aanpassing van het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit bevatte naast de inperking van de afsteektijden eveneens een inperking van het aantal verkoopdagen van 3 naar 2 verkoopdagen. Naar aanleiding van de behandeling tijdens genoemd Algemeen Overleg is deze inperking geschrapt.

Daarnaast is het ontwerpbesluit gepubliceerd in de Staatscourant van 11 juni 2014 zodat een ieder zijn zienswijze daarover bekend heeft kunnen maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Notificatie

Het besluit past binnen de mogelijkheden die de EU-Pyrorichtlijn aan lidstaten biedt om in het belang van openbare orde of veiligheid, of omwille van milieubescherming maatregelen te nemen om het bezit, gebruik en/of verkoop aan het grote publiek te verbieden of te beperken. Tevens wordt de beperking van de afsteektijden verenigbaar geacht met het vrij verkeer van goederen binnen de interne markt.

Een ontwerp van het besluit is op ...2014 gemeld aan de Commissie van de Europese Unie, notificatienummer..., ter voldoening aan artikel 8, eerste lid, van richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zoals gewijzigd bij richtlijn nr. 98/48 EG van 20 juli 1998 (PbEG L 217; notificatierichtlijn).



Artikelsgewijs

Artikel I

Artikel I bevat de inperking van de afsteektijden. In het algemeen deel van de toelichting is deze beperking toegelicht.

Artikel II

Gelet op de wenselijkheid om zo spoedig mogelijk over te gaan tot de inperking van de afsteektijden, is het de bedoeling het besluit vóór 29 december 2014 in werking te laten treden. Daarbij zal derhalve worden afgeweken van de vaste verandermomenten.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,